

Vladimir Grbić  
Dragoljub Todić  
Zvonko Brnjas

**Savremene  
tendencije  
u poljoprivredi  
Evropske unije  
i problem  
navodnjavanja**

---

**Institut za ekonomiku poljoprivrede**

**SAVREMENE TENDENCIJE  
U POLJOPRIVREDI EVROPSKE UNIJE  
I PROBLEM NAVODNJAVANJA**

**Vladimir GRBIĆ  
Dragoljub TODIĆ  
Zvonko BRNJAS**

**Beograd, 2015.**

SAVREMENE TENDENCIJE U POLJOPRIVREDI EVROPSKE UNIJE  
I PROBLEM NAVODNJAVANJA

*Izdavač*

Institut za ekonomiku poljoprivrede, Beograd

*Za izdavača*

Dr Jonela SUBIĆ

*Autori*

Vladimir GRBIĆ  
Dragoljub TODIĆ  
Zvonko BRNJAS

*Recenzenti*

Prof. dr Boža DRAŠKOVIĆ  
Prof. dr Milan MILANOVIĆ  
Prof. dr Miroslav ANTEVSKI

Komjuterska obrada i dizajn  
Snežana VOJKOVIĆ

Tiraž: 150

*Štampa*

Klasa d.o.o., Beograd

ISBN 978-86-6269-044-9

## **SADRŽAJ**

UVOD .....	11
<b>I AGRARNA STRUKTURA EVROPSKE UNIJE .....</b>	<b>13</b>
1.1. Transformacija agrarne strukture: određenje pojma i procesa strukturnih promena .....	13
1.2. Ukupan ekonomski ambijent .....	16
1.3. Makroekonomske transformacije .....	22
1.4. Agrarni resursi i tendencije .....	26
1.4.1. Poljoprivredno stanovništvo .....	26
1.4.2. Zemljište .....	30
1.5. Poljoprivredni prihod, proizvodnja i trgovina .....	31
1.6. Radna i kapitalna produktivnost .....	37
1.6.1. Produktivnost rada .....	38
1.6.2. Visina kapitalnih investicija u poljoprivredi .....	39
1.7. Transformacije poljoprivrede u zemljama kandidatima .....	40
<b>II ULOGA AGRARNE POLITIKE U EVROPSKOJ UNIJI .....</b>	<b>53</b>
2.1. Principi agrarne politike .....	53
2.1.1. Uvodna razmatranja .....	53
2.1.2. Elementi agrarne politike .....	56
2.2. Analiza efikasnosti agrarnih instrumenata .....	60

2.3. Motivi i ciljevi agrarne politike EU .....	66
2.4. Osnovni koncept agrarne politike EU .....	69
2.5. Reforme agrarne politike do 2003. godine .....	71
2.5.1. Sistem kvota .....	71
2.5.2. Reforme iz 1992. ....	72
2.5.3. Agenda 2000. ....	74
2.6. Reforme agrarne politike EU posle 2003. ....	76
2.6.1. Tržišne intervencije i direktna plaćanja .....	77
2.6.2. Programi ruralnog razvoja .....	84
2.6.3. Nova finansijska rešenja i rezultati .....	87
<b>III PORODIČNE FARME I KOOPERATIVE U EVROPSKOJ UNIJI .....</b>	<b>97</b>
3.1. Različite definicije porodičnog poljoprivrednog gazdinstva .....	97
3.2. Različite definicije porodične poljoprivredne farme u Evropskoj uniji ...	101
3.3. Struktura porodične farme .....	103
3.4. Kooperative .....	112
3.4.1. Definicije i principi kooperativa .....	112
3.4.2 Kooperative u Evropi .....	113
<b>IV NAVODNJAVANJE U SVETU I EVROPI: STANJE I TENDENCIJE .....</b>	<b>125</b>
4.1. Navodnjavanje u svetu i u Evropi .....	125
4.2. Analiza postojećeg stanja u Srbiji i regionu Srem .....	129
4.3. Osnovni problemi u funkcionisanju sistema obezbeđenja vode za navodnjavanje i izgradnja novih kapaciteta snabdevanja vodom .....	139

4.4. Funkcije sistema snabdevanja vodom u regionu Srem i stepen iskorišćenja .....	145
---	-----

**V ANALIZA ODRŽIVOSTI SISTEMA NAVODNJAVANJA  
U POLJOPRIVREDI SRBIJE I REGIONU SREM .....** 153

5.1. Indikatori održivosti .....	153
5.1.1. Značaj i vrste indikatora .....	154
5.1.2. Indikatori održivog razvoja indentifikovani na projektu navodnjavanja Srema .....	158
5.2. Održivost Projekta .....	163
5.3. Predlog naknada za vodu za navodnjavanje koja obezbeđuje održivost projekta .....	166

**VI PRAVNA I INSTITUCIONALNA ANALIZA SISTEMA  
NAVODNJAVANJA U EVROPSKOJ UNIJI I SRBIJI .....** 169

6.1. Uvod .....	169
6.2. Zakonski i politički okvir .....	169
6.2.1. Ustavni okvir .....	172
6.2.2. Nadležnost pojedinih organa državne uprave .....	173
6.2.3. Ostali organi i organizacije .....	176
6.2.4. Nadležnost autonomne pokrajine .....	177
6.2.5. Nadležnost lokalne samouprave .....	179
6.2.6. Propisi Evropske Unije i međunarodni ugovori u oblasti upravljanja vodama od značaja za aktivnosti u oblasti navodnjavanja .....	180
6.3. Subjekti sistema upravljanja vodama .....	189
6.3.1. Nadležnost i subjekti integralnog upravljanja vodama .....	189
6.3.2. Drugi subjekti upravljanja vodama .....	190
6.3.3. Subjekti od značaja za utvrđivanje melioracionog područja .....	190

6.3.4. Ostale odredbe Zakona o vodama koje se odnose na prava i obaveze pojedinih subjekata od značaja za navodnjavanje .....	191
6.4. Subjekti u oblasti poljoprivrede .....	194
6.4.1. Uprava za poljoprivredno zemljište .....	194
6.4.2. Poljoprivredna gazdinstva .....	194
6.4.3. Agrarni savet .....	195
6.4.4. Subjekti sistema upravljanja zaštitom životne sredine .....	197
6.5. Institucionalni okvir – iskustva drugih država .....	197
6.5.1. Italija .....	197
6.5.2. Velika Britanija .....	200
6.5.3. Bugarska, Rumunija i Mađarska .....	203
6.5.4. Zaključak .....	208
6.6. Formiranje novih institucija u sektoru vodosnabdevanja na području Projekta .....	210
<b>VII RURALNI RAZVOJ .....</b>	<b>227</b>
7.1. Fenomen regionalnih razlika .....	227
7.2. Ruralna sredina: definicija i podele .....	230
7.3. Razmere ruralnih regija u Evropskoj uniji .....	232
7.4. Ekonomska struktura ruralnih područja i tendencije .....	235
7.5. Neto migracije u EU .....	237
7.6. Mere ruralnog razvoja .....	238
<b>Zaključak .....</b>	<b>243</b>

## Spisak tabela i slika

<i>Tabela 1.1.</i> Faze Evropskog rasta 1890–1892 .....	16
<i>Tabela 1. 2.</i> Učešće (%) poljoprivrede u ukupnom bruto društvenom proizvodu i ukupnoj zaposlenosti Evropske unije (15) .....	22
<i>Tabela 1.3.</i> GDP, ukupno i poljoprivredno stanovništvo u EU–28 .....	28
<i>Tabela 1.4.</i> Stanovništvo i bruto domaći proizvod .....	29
<i>Tabela 1.5.</i> Kretanje prihoda od poljoprivredne aktivnosti u EU po godišnjoj radnoj jedinici (AWA) (2005=100) .....	33
<i>Tabela 1.6.</i> Kretanje proizvodnje i bruto dodate vrednosti u članicama EU .....	34
<i>Tabela 1.7.</i> Struktura agrarne proizvodnje EU–28 .....	35
<i>Tabela 1.8</i> Struktura izvoza i uvoza poljoprivrednih proizvoda .....	37
<i>Tabela 1.9.</i> GDP u realnim veličinama (godišnji % rasta) .....	40
<i>Tabela 1.10.</i> Bruto dodata vrednost po glavnim sektorima u 2010 (% učešća u ukupnoj) .....	41
<i>Tabela 1.11.</i> Zaposlenost po ekonomskoj aktivnosti 2010. (%) .....	42
<i>Tabela.1.12.</i> Izabrani poljoprivredni proizvodi 2010 (1000 tona) .....	45
<i>Tabela 1.13.</i> Broj stoke (1000 grla) .....	45
<i>Tabela 1.14.</i> Raspodela sredstava agrarnog budžeta po merama agrarne politike u 2010. godini .....	48
<i>Tabela 2.1.</i> Domaći efekti prezentovanih agrarnih instrumenata .....	65
<i>Tabela 2.2.</i> Budžet ZAPa u periodu 2007–2013. godine .....	88
<i>Tabela 2.3.</i> Troškovi zajedničke agrarne politike .....	88
<i>Tabela 2.4.</i> Troškovi zajedničke agrarne politike EU po članicama u 2013. godini .....	91
<i>Tabela 3.1.</i> Struktura evropskih agrarnih preduzeća .....	103
<i>Tabela 3.2.</i> Distribucija porodičnih farmi po ukupno obradivim površinama i utrošenoj godišnjoj radnoj jedinici u 2010, godini .....	105



<i>Tabela 3.3. Struktura porodične farme E-28</i> .....	107
<i>Tabela 3.4. Struktura farmerske snage</i> .....	109
<i>Tabela 3.5. Značaj naturalnih farmi u EU</i> .....	110
<i>Tabela 3.6. Transnacionalne kompanije u Evropi</i> .....	115
<i>Tabela 3.7. Tržišno učešće kooperativa po sektorima proizvodnje u Evropskoj uniji</i> .....	116
<i>Tabela 3.8. Finansijska struktura kooperativa u Evropi</i> .....	119
<i>Tabela 4.1. Navodnjavanje u EU po članicama</i> .....	127
<i>Tabela 4.2. Navodnjavana površina u Republici Srbiji po regionima, 2011/2012. god</i> .....	130
<i>Tabela: 4.3. Gazdinstva prema veličini poljoprivrednog zemljišta i navodnjavanim površinama</i> .....	131
<i>Tabela 4.4. Glavni izvori vode za navodnjavanje</i> .....	132
<i>Tabela 4.5. Zahvaćene i korišćene vode za navodnjavanje u Republici Srbiji, 2012. godine</i> .....	133
<i>Tabela 4.6. Sistemi za navodnjavanje na teritoriji Vojvodine, 2014. godine</i> .....	134
<i>Tabela 4.7. Načini navodnjavanja</i> .....	135
<i>Tabela 4.8. Generalni projekat predviđa sledeće investicione zahvate na području Srema</i> .....	137
<i>Tabela 4.9. Finansiranje radova i aktivnosti u vodoprivredi Vojvodine u 2012. godini (u dinarima)</i> .....	140
<i>Tabela 4.10. Investicije u vodoprivredu</i> .....	142
<i>Tabela 4.11. Sistemi za navodnjavanje u Sremu</i> .....	144
<i>Tabela 4.12. Struktura poslovnih prihoda</i> .....	146
<i>Tabela 4.13. Izgrađeni sistemi za navodnjavanje (ha) na području Srema (anketa, maj 2007.)</i> .....	148
<i>Tabela 5.1. Ekonomski indikatori projekta, po grupama kultura, ukupno</i> .....	159
<i>Tabela 5.2. Ekonomski indikatori projekta, po grupama kultura, u 000 dinara po ha</i> .....	159
<i>Tabela 5.3. Ekonomski indikatori projekta, po grupama kultura, u evrima po ha</i> .....	159
<i>Tabela 5.4. Neto efekti: ukupni, po 000 RSD po ha, evri po ha</i> .....	160
<i>Tabela 5.5. Agroekološki indikatori</i> .....	161

<i>Tabela 5.6.</i> Indeks humanog razvoja .....	162
<i>Tabela 5.7.</i> Članovi gazdinstva prema broju članova i stalno zaposlenih lica .....	163
<i>Tabela 5.8.</i> Članovi gazdinstava i stalno zaposleni na gazdinstvu prema intervalima godišnje radne jedinice .....	164
<i>Tabela 5.9.</i> Članovi gazdinstava i stalno zaposleni na gazdinstvu prema intervalima GRJ .....	165
<i>Tabela 5.10.</i> Proizvodna struktura poljoprivrednih površina Sremske oblasti pre i posle realizacije projekta .....	166
<i>Tabela 5.11.</i> Cene koštanja vode po zonama Projekta .....	167
<i>Tabela 7.1.</i> Važnost ruralnih područja u Evropskoj uniji .....	232
<i>Tabela 7.2.</i> Važnost ruralnost područja u Evropskoj uniji po članicama .....	234
<i>Tabela 7.3.</i> Ekonomska struktura ruralnih oblasti po granama/sektorima .....	235
<i>Tabela 7.4.</i> Promene ekonomske strukture ruralnih oblasti u periodu 2007–2010. ....	236
<i>Tabela 7.5.</i> Mere ruralnog razvoja u EU 27 .....	238
<i>Slika 1.1.</i> Kretanje BDP u izabranim zemljama .....	17
<i>Slika 1.2.</i> Kretanje GDP, godina na godinu .....	20
<i>Slika 1.3.</i> Učešće poljoprivrede u bruto dodatoj vrednosti u EU-27 u periodu 2000–2009. ....	24
<i>Slika 1.4.</i> Učešće poljoprivrede u zaposlenosti u EU-27 u periodu 2000–2009. ....	25
<i>Slika 1.5.</i> Učešće poljoprivrede u bruto dodatoj vrednosti .....	26
<i>Slika 1.6.</i> Učešće bruto dodate vrednosti u poljoprivredi i učešće bruto dodate vrednosti u ukupnoj u EU–27 u periodu 2007–2012. ....	27
<i>Slika 1.7.</i> Učešće zaposlenosti u poljoprivredi i zaposlenosti u ukupnoj u EU–27 u periodu 2007–2012. ....	27
<i>Slika 1.8.</i> Razvoj korišćenja poljoprivrednog zemljišta u EU u periodu 1990–2007. ....	30
<i>Slika 1.9.</i> Poljoprivredni prihodi u EU-27 u periodu 2000–2010. po godišnjoj radnoj jedinici (AWU) .....	31
<i>Slika 1.10.</i> Poljoprivredni prihodi u EU 27 u periodu 2000–2010 po godišnjoj radnoj jedinici (AWU) .....	32

<i>Slika 1.11.</i> Struktura izvoza agrarnih proizvoda Evropske unije .....	36
<i>Slika 1.12.</i> Produktivnost rada u poljoprivredi, prosek 2010–2012. i godišnje stope rasta za period 2007–2012. ....	38
<i>Slika 1.13.</i> BFK u poljoprivredi, 2010 i njego prosečni godišnji rast u periodu 2005 do 2010. ....	39
<i>Slika 1.14.</i> Ukupno korišćene poljoprivredne površine (% od ukupnih površina) .....	43
<i>Slika 1.15.</i> Posedovna struktura zemalja kandidata i EU .....	44
<i>Slika 1.16.</i> Trgovina poljoprivrednim proizvodima između EU i zemalja kandidata u periodu 1999–2011. u milionima evra .....	46
<i>Slika 2.1.</i> Regresiranje inputa .....	62
<i>Slika 2.2.</i> Deficitarno plaćanje .....	64
<i>Slika 2.3.</i> Procentualni prikaz PPPP i subvencije vezane za specifične proizvode .....	81
<i>Slika 2.4.</i> Mere ruralnog razvoja po osama, nacionalne i EU subvencije .....	86
<i>Slika 2.5.</i> Udeo poljoprivrednog u u budžetu EU (%) .....	87
<i>Slika 2.6.</i> Raspodela troškova budžeta Zajedničke agrarne politike po starim i novim članicama i po primenjenim intervencijama .....	90
<i>Slika 3.1.</i> Distribucija porodičnih farmi po ukupno obradivim površinama i utrošenoj godišnjoj radnoj jedinici u 2010. godini .....	104
<i>Slika 3.2.</i> Posedovna stuktura farmi u EU, poljoprivredna površina po farmi .....	104
<i>Slika 3.3.</i> Učešće kooperativa pojedinih zemlja EU u tržištu poljoprivrednih proizvoda, 2010. ....	114
<i>Slika 3.4.</i> Tržišno učešće kooperativa, ukupno u EU, po sektorima, 2010 .....	115
<i>Slika 3.5.</i> Učešće kooperativa u tržištu poljoprivrednih proizvoda posmatrano po grupama proizvoda, a mereno u vrednosnim izrazima, 2010. ....	118
<i>Slika 7.1.</i> Neto migracija po tipu regiona u EU 27, EU15 i EU 12 u % u 2011. godini .....	237

CIP - Каталогизација у публикацији -  
Народна библиотека Србије, Београд

631(4-672EU)“1950/2000”  
338.43(4-672EU)  
631.67(4-672EU)  
631.67(497.11)

ГРБИЋ, Владимир, 1951-  
Savremene tendencije u poljoprivredi Evropske unije i problem  
navodnjavanja /Vladimir Grbić, Dragoljub Todić, Zvonko  
Brnjas. - Beograd :  
Institut za ekonomiku poljoprivrede, 2015 (Beograd : Klasa). -  
250 str. : tekst, slika ; 25 cm

Tiraž 100. - Napomene i bibliografske reference uz tekst.

ISBN 978-86-6269-044-9

1. Тодић, Драгољуб, 1958- [аутор] 2. Брњас, Звонко, 1955-  
[аутор]  
а) Европска унија - Аграрна политика б) Пољопривреда -  
Европска унија  
- 1950-2000 с) Наводњавање - Европска унија д)  
Наводњавање - Србија  
COBISS.SR-ID 219429900



ISBN 978-86-6269-044-9